

Số: 2129 /QĐ-UBND

Khánh Hòa, ngày 30 tháng 9 năm 2015

QUYẾT ĐỊNH

**Phê duyệt Đề án “Nâng cao chất lượng và đa dạng hóa hình thức cai nghiện
tự nguyện tại Trung tâm Giáo dục – Lao động xã hội Khánh Hòa.**

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH KHÁNH HÒA

Căn cứ Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ngày 26/11/2003;

Căn cứ Nghị định số 61/2011/NĐ-CP ngày 26/7/2011 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 135/2004/NĐ-CP ngày 10/6/2004 của Chính phủ quy định về chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở chữa bệnh, tổ chức hoạt động của cơ sở chữa bệnh theo Pháp lệnh Xử phạt vi phạm hành chính và chế độ áp dụng đối với người chưa thành niên, người tự nguyện vào cơ sở chữa bệnh;

Căn cứ Quyết định số 2596/QĐ-TTg ngày 27/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án Đổi mới công tác cai nghiện ma túy ở Việt Nam đến năm 2020;

Căn cứ Thông tư liên tịch số 148/2014/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 08/10/2014 của Bộ Tài chính và Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; chế độ đối với người chưa thành niên, người tự nguyện chữa trị, cai nghiện tại Trung tâm Chữa bệnh – Giáo dục – Lao động xã hội và tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình và cộng đồng;

Căn cứ Quyết định số 2567/QĐ-UBND ngày 30/9/2014 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án Đổi mới công tác cai nghiện ma túy ở Việt Nam đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa;

Xét đề nghị của Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tại Tờ trình số 204/TTr-LĐTBXH ngày 14/9/2015,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Phê duyệt Đề án “Nâng cao chất lượng và đa dạng hóa hình thức cai nghiện tự nguyện tại Trung tâm Giáo dục – Lao động xã hội Khánh Hòa” (kèm theo Quyết định này).

Điều 2. Các cơ quan, đơn vị liên quan theo nhiệm vụ, trách nhiệm được giao triển khai tổ chức thực hiện Đề án đảm bảo mục tiêu, tiến độ đề ra.

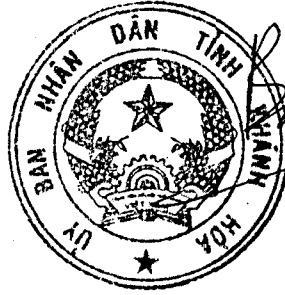
Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; các Giám đốc Sở: Lao động – Thương binh và Xã hội, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Y tế; Giám đốc Công an tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố và Thủ trưởng các đơn vị liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này kể từ ngày ký./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4 (để thi hành);
- Bộ LĐTBXH;
- Bộ Tài chính;
- TT.TU, HĐND, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TmN, QP, HPN.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Duy Bắc

Khánh Hòa, ngày 30 tháng 9 năm 2015

ĐỀ ÁN
NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG VÀ ĐA DẠNG HÓA
HÌNH THỨC CAI NGHIỆN TỰ NGUYỆN TẠI
TRUNG TÂM GIÁO DỤC – LAO ĐỘNG XÃ HỘI KHÁNH HÒA

*(Ban hành kèm theo Quyết định số ~~2129~~²¹²⁹ QĐ-UBND ngày 30.../.../2015
của Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa)*

PHẦN I
CĂN CỨ PHÁP LÝ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

- Luật Phòng, chống ma túy ngày 09/12/2000; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống ma túy ngày 03/6/2008;
- Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20/6/2012;
- Nghị định số 135/2004/NĐ-CP ngày 10/6/2004 của Chính phủ quy định về chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở chữa bệnh, tổ chức hoạt động của các cơ sở chữa bệnh theo Pháp lệnh Xử lý vi phạm hành chính và chế độ áp dụng đối với người chưa thành niên, người tự nguyện vào cơ sở chữa bệnh;
- Nghị định số 61/2011/NĐ-CP ngày 26/7/2011 sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 135/2004/NĐ-CP ngày 10/6/2004;
- Nghị định số 221/2013/NĐ-CP ngày 30/12/2013 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc;
- Nghị định số 94/2009/NĐ-CP ngày 26/10/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật sửa đổi bổ sung một số Điều của Luật Phòng, chống ma túy về quản lý sau cai nghiện;
- Nghị định số 94/2011/NĐ-CP ngày 18/10/2011 sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 147/2003/NĐ-CP ngày 02/12/2003 của Chính phủ quy định về điều kiện, thủ tục cấp giấy phép và quản lý hoạt động của các cơ sở cai nghiện ma túy tự nguyện;
- Quyết định số 2596/QĐ-TTg ngày 27/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án Đổi mới công tác cai nghiện ma túy ở Việt Nam đến năm 2020;
- Quyết định số 2567/QĐ-UBND ngày 30/9/2014 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án Đổi mới công tác cai nghiện ma túy đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

- Thông tư Liên tịch số 148/2014/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 08/10/2014 của Liên Bộ Tài chính, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội Quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; chế độ với người chưa thành niên, người tự nguyện chữa trị, cai nghiện tại Trung tâm Chữa bệnh – Giáo dục – Lao động xã hội và tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình và cộng đồng.

PHẦN II

THỰC TRẠNG CÔNG TÁC CAI NGHIỆN MA TÚY TẠI TỈNH KHÁNH HÒA, SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

A) Thực trạng công tác cai nghiện ma túy:

I/ Chủ trương chung:

Thực hiện Luật xử lý vi phạm hành chính, Nghị định 221/2013/NĐ-CP ngày 30/12/2013 của Chính Phủ Quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc, Quyết định 2596/QĐ-TTg ngày 27/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án Đổi mới công tác cai nghiện ma túy ở Việt Nam đến năm 2020; Quyết định số 2567/QĐ-UBND ngày 30/9/2014 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án Đổi mới công tác cai nghiện ma túy đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; theo nội dung đề án các hình thức cai nghiện ma túy tại gia đình và cộng đồng; điều trị nghiện chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế; cai nghiện bắt buộc tại Trung tâm là những loại hình cai nghiện chính, trong đó giảm dần cai nghiện bắt buộc tại Trung tâm, tăng dần cai nghiện tự nguyện là mục tiêu chủ yếu hiện nay.

Do vậy, việc đổi mới công tác cai nghiện tại Trung tâm là yêu cầu cấp bách nhằm đa dạng hóa và nâng cao chất lượng điều trị nghiện; trong đó, tập trung đổi mới và nâng cao chất lượng cai nghiện tự nguyện là một yêu cầu cần thiết.

II/ Thực trạng công tác cai nghiện ma túy tại Khánh Hòa:

Hiện nay tình hình nghiện ma túy có diễn biến phức tạp; số đối tượng nghiện chưa có chiều hướng giảm. Tính đến ngày 15/05/2015 số đối tượng trên địa bàn toàn tỉnh có hồ sơ quản lý là 1.033 đối tượng.

Trong đó, thành phố Nha Trang: 439, thành phố Cam Ranh: 140, thị xã Ninh Hòa: 111, huyện Vạn Ninh: 159, huyện Diên Khánh: 88, huyện Cam Lâm: 8, huyện Khánh Vĩnh: 03, huyện Khánh Sơn: 01, Trại giam Công an tỉnh: 03, Trung tâm GD-LĐXH: 81.

Trong đó, nam: 995, nữ: 38;

Độ tuổi: - Dưới 18 tuổi: 22,

- Từ 18 đến 30 tuổi: 618,

- Trên 30 tuổi: 393.

Nghề nghiệp:

+ Có việc làm: 403,

+ Không có việc làm: 630.

Loại ma túy sử dụng:

+ Heroin: 795,

+ Cần sa: 127,

+ Ma túy tổng hợp: 111.

So với cuối năm 2014 tăng 05 đối tượng, cụ thể: giảm 95 người (chết: 02, đi tù: 26, chuyển ra ngoài tỉnh: 07, không có tài liệu mới nên thanh loại: 37, lý do khác: 23), tăng: 100 người (tái nghiện: 36, phát hiện mới 64).

Toàn tỉnh có 8/9 huyện, thị xã, thành phố có người nghiện ma túy. Trong đó, 88 xã phường thị trấn có người nghiện ma túy, 19 xã phường thị trấn trọng điểm loại 3 có người nghiện ma túy tăng 02 xã, phường so với cuối năm 2014.

Thời gian gần đây, số người nghiện trên địa bàn tỉnh có chiều hướng gia tăng. Trong đó, gia tăng tình trạng người nghiện sử dụng ma túy tổng hợp, ma túy dạng đá đến nay chưa có phát đồ điều trị phù hợp.

Hiện nay, công tác đưa người nghiện vào cơ sở cai nghiện bắt buộc tại Trung tâm gặp nhiều khó khăn. Công tác cai nghiện tự nguyện tại Trung tâm trong thời gian qua luôn được chú trọng song hiệu quả chưa cao.

III/ Công tác cai nghiện tự nguyện tại Trung tâm Giáo dục –LĐXH:

Trung tâm Giáo dục – Lao động xã hội Khánh Hòa có chức năng tiếp nhận, chữa bệnh, giáo dục cho người nghiện ma túy đến cai nghiện bắt buộc, cai nghiện tự nguyện theo Nghị định 135/2004/NĐ-CP ngày 10/6/2004 của Chính phủ về Quy định chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở chữa bệnh, tổ chức hoạt động của cơ sở chữa bệnh theo Pháp lệnh Xử lý vi phạm hành chính và chế độ áp dụng đối với người chưa thành niên, người tự nguyện vào cơ sở chữa bệnh.

Hoạt động cai nghiện tự nguyện tại Trung tâm được thực hiện theo Quyết định 1893/QĐ-UBND ngày 06/8/2013 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc quy định mức hỗ trợ cho người cai nghiện ma túy bắt buộc và chế độ đóng góp của người cai nghiện ma túy tự nguyện tại Trung tâm Giáo dục – Lao động xã hội Khánh Hòa, cụ thể như sau:

- Quy định về thời gian cai nghiện tự nguyện: 06 tháng

- Quy định về mức thu cai nghiện tự nguyện:

STT	Nội dung	Mức thu
01	Tháng thứ nhất	2.100.000đ
	- Tiền ăn	900.000đ
	- Tiền thuốc hỗ trợ cắt cơn và chữa bệnh	300.000đ
	- Tiền xét nghiệm chất ma túy và các xét nghiệm khác	100.000đ
	- Tiền sinh hoạt văn thể	100.000đ
	- Tiền điện, nước, vệ sinh	100.000đ

	- Tiền đóng góp xây dựng cơ sở vật chất	150.000đ
	- Chi phí phục vụ quản lý	450.000đ
02	Tháng thứ 02	1.950.000đ
	- Tiền ăn	900.000đ
	- Tiền thuốc hỗ trợ cắt cơn và chữa bệnh	250.000đ
	- Tiền sinh hoạt văn thể	100.000đ
	- Tiền điện, nước, vệ sinh	100.000đ
	- Tiền đóng góp xây dựng cơ sở vật chất	150.000đ
	- Chi phí phục vụ quản lý	450.000đ

Từ năm 2010 đến 2014, Trung tâm đã tiếp nhận gần 300 lượt người đến cai nghiện ma túy tự nguyện. Cụ thể:

Năm	Quản lý và tiếp nhận	Tiếp nhận mới	
		Nghị định	Tự cai
Năm 2010	219	60	28
Năm 2011	253	84	56
Năm 2012	316	91	80
Năm 2013	387	153	80
Năm 2014	281	35	47
Cộng		423	291

*** Thuận lợi:**

- Cán bộ, nhân viên Trung tâm có kinh nghiệm nhiều năm trong công tác cai nghiện ma túy; công tác cai nghiện tự nguyện nhiều năm qua đạt một số kết quả nhất định.

- Được sự đồng thuận cao của gia đình và người đến cai nghiện tự nguyện;

- Kinh phí thấp, phù hợp với đa số người dân;

- Người cai nghiện tự nguyện được quản lý chặt chẽ và thực hiện tốt quy trình cai nghiện tự nguyện.

*** Khó khăn:**

- Chưa nhận được sự quan tâm của các cấp ủy đảng, chính quyền đối với công tác cai nghiện tự nguyện;

- Số người đến cai nghiện tự nguyện còn ít;

- Cơ sở vật chất xuống cấp, không phù hợp với công tác quản lý người nghiện; chưa được đầu tư trang thiết bị cho người cai nghiện ma túy tự nguyện;

- Chất lượng cai nghiện tự nguyện còn thấp do phải quản lý chung với người cai nghiện bắt buộc; do Trung tâm chưa được đầu tư khu vực dành riêng cho người cai nghiện tự nguyện nên sử dụng một phần cơ sở vật chất xây dựng cho người cai nghiện bắt buộc, cơ sở vật chất khác dùng chung cho cả hai đối tượng.

- Phần lớn nhu cầu cai nghiện tự nguyện là thời gian ngắn hơn và linh động hơn theo từng gói dịch vụ.

- Các dịch vụ hỗ trợ công tác điều trị còn nghèo nàn, chất lượng thấp nên ảnh hưởng đến chất lượng phục vụ cai nghiện tự nguyện.

Nhằm nâng cao chất lượng và đa dạng hóa hình thức cai nghiện tự nguyện, đáp ứng nhu cầu và mong muốn của bản thân người nghiện và gia đình cũng như tập trung làm giảm người nghiện ma túy, giảm tệ nạn xã hội trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa. Do vậy, việc xây dựng đề án nâng cao chất lượng và đa dạng hóa các hình thức cai nghiện tự nguyện tại Trung tâm Giáo dục – LĐXH là rất cần thiết.

Phần III

NỘI DUNG ĐỀ ÁN

I. Mục tiêu:

1. Quan điểm:

Nghiện ma túy là bệnh mãn tính do rối loạn của não bộ, điều trị nghiện ma túy là một quá trình lâu dài nhằm giảm tác hại của nghiện ma túy và giảm tình trạng sử dụng ma túy trái phép.

Thực hiện đa dạng hóa các biện pháp và mô hình điều trị nghiện bao gồm điều trị nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng và điều trị nghiện bắt buộc tại Trung tâm. Tăng dần điều trị nghiện tại gia đình, cộng đồng, giảm dần điều trị nghiện bắt buộc tại Trung tâm với lộ trình phù hợp. Điều trị nghiện bắt buộc chỉ áp dụng với người nghiện ma túy có hành vi ảnh hưởng nghiêm trọng đến trật tự, an toàn xã hội theo quyết định của Tòa án nhân dân. Tạo điều kiện cho người nghiện dễ dàng tiếp cận với các dịch vụ điều trị nghiện phù hợp với khả năng, nhằm thu hút người nghiện tham gia cai nghiện.

2. Mục tiêu chung:

Nâng cao chất lượng và đa dạng hóa hình thức cai nghiện ma túy tự nguyện, góp phần giảm tỷ lệ người nghiện trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa;

Tạo điều kiện thuận lợi cho người nghiện và gia đình tiếp cận các dịch vụ cai nghiện ma túy tự nguyện; giúp người nghiện có cơ hội từ bỏ ma túy trở thành người có ích cho xã hội;

Góp phần ổn định tình hình an ninh trật tự tại địa phương.

3. Mục tiêu cụ thể:

Năm 2015: Đầu tư nâng cấp cơ sở vật chất, tổ chức tiếp nhận 150 lượt người nghiện đến cai nghiện tự nguyện.

Từ năm 2016 trở đi: Tiếp tục nâng cấp cơ sở vật chất để thường xuyên tiếp nhận điều trị cho 200 lượt người nghiện cai nghiện tự nguyện hàng năm.

II. Nội dung cụ thể:

1. Nâng cao chất lượng cai nghiện tự nguyện:

Đổi mới, nâng cao chất lượng quản lý đối tượng cai nghiện ma túy tự nguyện;

Sắp xếp chỗ ở riêng cho đối tượng cai nghiện ma túy tự nguyện. Tạo điều kiện thuận lợi trong ăn, ở, sinh hoạt;

Tăng cường công tác giáo dục, tư vấn, chăm sóc sức khỏe, phân công lao động trị liệu hợp lý trên tinh thần tự nguyện;

Tăng cường các hoạt động vui chơi, giải trí, văn hóa, văn nghệ và thể dục thể thao. Tăng cường thể chất, tinh thần cho người cai nghiện;

Nâng cấp cơ sở vật chất; tăng cường các trang thiết bị, đồ dùng sinh hoạt như: giường gỗ nằm riêng, nệm drap, tủ riêng; tivi led card, quạt và các đồ dùng sinh hoạt khác.

** Lộ trình thực hiện:* Từ năm 2015.

2. Đa dạng hóa các dịch vụ phục vụ cho hoạt động cai nghiện tự nguyện:

Thực hiện chủ trương của Chính phủ về đẩy mạnh công tác cai nghiện tự nguyện đến năm 2020. Nhằm tạo điều kiện cho người nghiện có thể lựa chọn các dịch vụ phù hợp với tình trạng nghiện và khả năng của gia đình, Trung tâm Giáo dục – LĐXH Khánh Hòa cung cấp các dịch vụ phục vụ cho người nghiện tham gia cai nghiện như sau:

** Dịch vụ cắt con, giải độc: 15 ngày.*

** Dịch vụ cắt con, giải độc, tư vấn, phục hồi sức khỏe ngắn hạn: 30 ngày.*

** Dịch vụ cai nghiện tự nguyện trọn gói theo quy trình đơn giản: 03 tháng.*

** Dịch vụ cai nghiện tự nguyện trọn gói: Từ 06 tháng đến 12 tháng.*

** Dịch vụ tư vấn cai nghiện ma túy qua điện thoại.*

** Dịch vụ tư vấn cai nghiện ma túy trực tiếp.*

** Dịch vụ phòng ở riêng (trang bị máy lạnh, tủ lạnh, tivi led card, giường nệm, tủ và các đồ dùng thiết yếu khác).*

** Các dịch vụ được hỗ trợ tại Trung tâm: Bida, bóng bàn, cầu lông, bóng chuyền, sách báo, karaoke..*